

Акт
проверки ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД»

г. Белово, Кемеровской области

02.08.2021

Мною, помощником Беловского транспортного прокурора Титовой И.В., в соответствии с решением № 30 от 02.08.2021 в присутствии заведующей ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД» Кузнецовой Н.Н., проведена проверка соблюдения законодательства об образовании и законодательства о противодействии экстремизму и терроризму в ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД» на объектах, расположенным по адресам: Кемеровская область, г. Белово, ул. Ленина, д. 34а и ул. Советская, 55б.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ) в числе принципов на которых основывается противодействие терроризму в Российской Федерации являются: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ установлено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ предусмотрено, что правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Так, пунктом 6 Требований предусмотрено, что в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной

опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Категорирование осуществляется в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) при вводе объектов в эксплуатацию, а также в случае изменения характеристик объектов (территорий), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной им категории опасности.

Согласно пункту 20 Требований в числе средств, путем которых пресекаются попытки совершения террористических актов являются организация и обеспечение пропускного, и внутриобъектового режимов.

Пунктами 6, 7 статьи 1.1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1) внутриобъектовый режим - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объектах охраны, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности; пропускной режим - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны).

Согласно части 1 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового, и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

Пунктом 1 статьи 12.1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 предусмотрено, что в соответствии с договором на оказание охранных услуг, заключенным охранной организацией с клиентом или заказчиком, частные охранники при обеспечении внутриобъектового, и пропускного режимов в пределах объекта охраны имеют право требовать от персонала и посетителей объектов охраны соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов. Правила соблюдения внутриобъектового, и пропускного режимов, устанавливаемые клиентом или заказчиком, не должны противоречить законодательству Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 43, 46 Требований на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт

безопасности объекта (территории). Паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения и имеет пометку «Для служебного пользования».

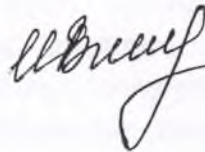
Исходя из паспортов безопасности от 27.12.2019 объектам ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД», расположенным по адресам: Кемеровская область, г. Белово, ул. Ленина, д. 34а и ул. Советская, 55б присвоена 3 категория опасности.

Вместе с тем, в нарушение подпункта «а» пункта 20 Требований на объекте ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД», расположенном по адресу: Кемеровская область, г. Белово, ул. Ленина, д. 34а не организованы пропускной и внутриобъектовый режимы охранной организацией имеющей лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, в нарушение пункта 46 Требований паспорта безопасности ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД» не содержат пометки «Для служебного пользования».

Акт составила:

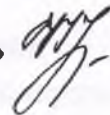
Помощник Беловского
транспортного прокурора



И.В. Титова

В присутствии:

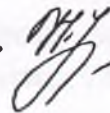
Заведующий ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД»



Н.Н. Кузнецова

Акт проверки получил:

Заведующий ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД»



Н.Н. Кузнецова



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАПАДНО-СИБИРСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

**БЕЛОВСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул. Ленина, д. 15, Кемеровская область,
г. Белово, 652600

Директору ЧДОУ «Детский сад
№ 170 ОАО «РЖД»

Кузнецовой Н.Н.

ул. Ленина 34а. г. Белово
Кемеровской области, 652600

02.08.2021 № 23/5-03-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований к
антитеррористической защищенности
объектов

Беловской транспортной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований к антитеррористической защищенности объектов ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД» в ходе которой выявлены нарушения, требующие безотлагательного принятия мер к их устранению.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ) в числе принципов на которых основывается противодействие терроризму в Российской Федерации являются: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ установлено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ предусмотрено, что правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения

ЖЕ № 000061

Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Так, пунктом 6 Требований предусмотрено, что в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Категорирование осуществляется в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) при вводе объектов в эксплуатацию, а также в случае изменения характеристик объектов (территорий), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной им категории опасности.

Согласно пункту 20 Требований в числе средств, путем которых пресекаются попытки совершения террористических актов являются организация и обеспечение пропускного, и внутриобъектового режимов.

Пунктами 6, 7 статьи 1.1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1) внутриобъектовый режим - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объектах охраны, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности; пропускной режим - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны).

Согласно части 1 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового, и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

Пунктом 1 статьи 12.1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 предусмотрено, что в соответствии с договором на оказание охранных услуг, заключенным охранной организацией с клиентом или заказчиком,

частные охранники при обеспечении внутриобъектового, и пропускного режимов в пределах объекта охраны имеют право требовать от персонала и посетителей объектов охраны соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов. Правила соблюдения внутриобъектового, и пропускного режимов, устанавливаемые клиентом или заказчиком, не должны противоречить законодательству Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 43, 46 Требований на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории). Паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения и имеет пометку «Для служебного пользования».

Исходя из паспортов безопасности от 27.12.2019 объектам ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД», расположенным по адресам: Кемеровская область, г. Белово, ул. Ленина, д. 34а и ул. Советская, 55б присвоена 3 категория опасности.

Вместе с тем, в нарушение подпункта «а» пункта 20 Требований на объекте ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД», расположенном по адресу: Кемеровская область, г. Белово, ул. Ленина, д. 34а не организованы пропускной и внутриобъектовый режимы охранной организацией имеющей лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, в нарушение пункта 46 Требований паспорта безопасности ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД» не содержат пометки «Для служебного пользования».

Несоблюдение требований антитеррористической защищенности объектов ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД» способствует свободному проникновению лиц, целями которых могут явиться совершение террористических актов, что в свою очередь угрожает безопасности жизни и здоровью мирных граждан, в том числе несовершеннолетних воспитанников ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД», их родителей и педагогического состава.

Таким образом, отсутствие охраны, внутриобъектового и пропускного режимов ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД», расположенного по адресу: Кемеровская область, г. Белово, ул. Ленина, д. 34а свидетельствует о непринятии комплекса мер для предотвращения террористических актов и ликвидации угрозы их совершения, а отсутствие пометок «Для служебного пользования» способствует раскрытию служебной информации ограниченного распространения содержащейся в паспортах безопасности, что в совокупности создает угрозу для мирных граждан в ЧДОУ «Детский сад № 170 ОАО «РЖД».

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Беловской транспортной прокуратуры, заблаговременно уведомив о дате, времени и месте его рассмотрения.

2. Принять исчерпывающие меры, направленные на устранение указанных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, недопущение их в дальнейшей служебной деятельности.

3. В соответствии с требованиями статей 192, 193 ТК РФ рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лица, виновного в нарушении закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Беловскую транспортную прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Транспортный прокурор
советник юстиции



А.В. Голодаев

**Частное дошкольное образовательное
учреждение
«Детский сад № 170 открытого
акционерного общества
«Российские железные дороги»
(Детский сад № 170 ОАО «РЖД»)**

Ленина ул. 34-а, г. Белово,
Кемеровская область, 652600
Тел./факс: 0513-2963
E-mail: ndou_170@mail.ru

«09» 08 2021г. № 96

Транспортному прокурору
советнику юстиции
А.В. Голодаеву

Ответ на представление № 23/5-03-2021 от 02.08.2021г. об устранении нарушений требований к антитеррорестической защищенности объектов.

По результатам проверки выявлены следующие нарушения:

1. В соответствии с действующим законодательством в Детском саду № 170 ОАО «РЖД» по адресу: г. Белово, ул. Ленина, д. 34а, не организован пропускной и внутриобъектовый режим охранной организацией имеющей лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти (Акт проверки помощника Белоского транспортного прокурора Титовой И.В. от 02.08.2021г.).
2. В нарушение пункта 46 требований Паспорта безопасности Детского сада № 170 ОАО «РЖД» по адресу: г. Белово, ул. Ленина, д.34а, нет отметки «Для служебного пользования».

В результате, во исполнения требований к антитеррорестической деятельности объектов- Детский сад № 170 ОАО «РЖД» по адресу: г. Белово, ул. Ленина, д.34а, заключил договор с частным охранным предприятием «Меч» с 04.08.2021г., имеющий лицензию от 10.12.2015 года ЧО №044292 , копии лицензии и дополнительного соглашения № 1от 04.08.2021. к договору об оказании охранных услуг № 204/21 от 30.12.2020г , прилагаются.

В паспорте безопасности Детского сада № 170 ОАО «РЖД» по адресу: г. Белово, ул. Ленина, д. 34а, сделана отметка «Для служебного пользования», копия титульного листа паспорта безопасности, прилагается.

В соответствии с несоблюдением требований антитеррорестической защищенности объектов, в нарушение подпункта «а» пункта 20 требований на объекте Детского сада № 170 ОАО «РЖД» по адресу: г. Белово, ул. Ленина, д. 34а и за неисполнение возложенных обязанностей приказом «О назначении ответственного лица за выполнение мероприятий по антитеррорестической защищенности Детского сада № 170 ОАО «РЖД» по адресу: г. Белово, ул. Ленина, д. 34а № 71а от 31.07.2020г, специалисту по охране труда Власенко

Валентине Александровне, вынесено дисциплинарное взыскание – замечание в устной форме (протокол административного совещания № 5 от 06.08.2021г. приказ № 32/1а от 09.08.2021г., прилагаются). Заведующему Детским садом № 170 ОАО «РЖД» Кузнецовой Н.Н. усилить контроль за соблюдением требований к антитеррорестической защищенности объектов в соответствии с действующим законодательством.

Заведующий детским садом
170 ОАО «РЖД»



Н.Н. Кузнецова

ВЫПИСКА
ИЗ ПРОТОКОЛА
АДМИНИСТРАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ПРИ ЗАВЕДУЮЩЕМ
ЧАСТНОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
«Детский сад № 170 открытого акционерного общества
«Российские железные дороги»
(Кемеровская обл., г.Белово, ул. Ленина, д. 34а)

№ 5 от 06.08.2021 г.

Присутствовали:

Кузнецова Н.Н., заведующий

Ардашина В.А., зам. заведующего по АХР

Сапего Е.В., председатель ППО детского сада № 170 ОАО «РЖД»

Приглашенные:

Титова И.В., помощник Беловского транспортного прокурора

Власенко В.А., специалист по охране труда

Повестка совещания:

1. Рассмотрение представления об устранении нарушения требований законодательства в сфере образования РФ.
2. Решение вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности лица, допустившего нарушение требований законодательства РФ.

Слушали:

1. Кузнецову Наталью Николаевну, заведующего детским садом № 170 ОАО «РЖД», она зачитала присутствующим представление Беловской транспортной прокуратуры № 23/5-03-2021 от 02.08.2021г. об устранении нарушений требований к антитеррорестической защищенности объектов. В соответствии с действующим законодательством, в Детском саду № 170 ОАО «РЖД» по адресу: г. Белово, ул. Ленина, д. 34а, не организован пропускной и внутриобъектовый режим охранной организацией имеющей лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти (Акт проверки помощника Беловского транспортного прокурора от 02.08.2021г.).

В нарушение пункта 46 требований Паспорта безопасности Детского сада № 170 ОАО «РЖД» по адресу: г. Белово, ул. Ленина, д.34а, нет отметки «Для служебного пользования».

В детском саду на основании приказа № 71а от 31.07.2020г. «О назначении ответственного лица за выполнение мероприятий по антитеррорестической защищенности Детского сада № 170 ОАО «РЖД» по адресу: г. Белово, ул. Ленина, д. 34а, назначена специалист по охране труда Власенко В.А., которая не выполнила возложенные на неё обязанности данным приказом.

В соответствии с данными нарушениями Кузнецова Н.Н. зачитала письменную объяснительную работника детского сада № 170 ОАО «РЖД» Власенко В.А. от 06.08.2021г.

В результате, присутствующими на совещание и в соответствии с законодательством РФ было предложено вынести дисциплинарное взыскание (замечание) в устной форме, специалисту по охране труда Власенко В.А.

2. В нарушение пункта 46 требований Паспорта безопасности Детского сада № 170 ОАО «РЖД» по адресу: г. Белово, ул. Ленина, д.34а, нет отметки «Для служебного пользования».

В Паспорте безопасности Детского сада № 170 ОАО «РЖД» сделана отметка «Для служебного пользования».

Голосовали единогласно.

Постановили:

1. За ненадлежащее исполнение приказа «О назначении ответственного лица за выполнение мероприятий по антитеррорестической защищенности Детского сада № 170 ОАО «РЖД» по адресу: г. Белово, ул. Ленина, д. 34а № 71а от 31.07.2020г. специалисту по охране труда, Власенко В.А., вынести дисциплинарное взыскание (замечание) в устной форме.

Заведующий детским садом 06.08.2021 / [подпись] Н.Н. Кузнецова

06.08.2021 / [подпись] В.А. Ардашина

06.08.2021 / [подпись] Е.В. Сапего

